



MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Molėtų rajono savivaldybės tarybai

Molėtų rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL MOLĖTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2026 m. balandžio 9 d. Nr. KA-

Molėtai

Nuomonė dėl Molėtų rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme jai priskirtas funkcijas (67 straipsnio 1 dalies 1, 3 punktai) ir Savivaldybės tarybos 2026 m. kovo 26 d. sprendimą Nr. B1- 40 „Dėl pavedimo Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai parengti išvadą“, kuriuo Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pavesta iki 2026 m. balandžio 16 d. Molėtų rajono savivaldybės tarybai pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iki 2 000 000 eurų vertės dešimties metų laikotarpiui. Įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus, galimybę imti ilgalaikę iki 2 000 000 eurų (dviejų milijonų eurų) paskolą ir teikia Savivaldybės tarybai išvadą.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 2 000 000 eurų ilgalaikę paskolą (850 tūkst. Eur Savivaldybės savo dalies prisidėjimui prie investicijų projektų, numatytų 2025 – 2027 m. strateginiame veiklos plane, finansavimo; 650 tūkst. Eur paimtų paskolų 2026 m. dalies grąžinimui ir 500 tūkst. Eur paskola investicijoms 1,5 proc. biudžeto pajamų) nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Molėtų rajono savivaldybė turi galimybę imti ilgalaikę paskolą iki 2 000 000 eurų dešimties metų laikotarpiui.

Savivaldybių teisę skolintis nustato Biudžeto sandaros įstatymas¹, o skolinimosi limitus bei taisykles – Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas² ir Savivaldybių skolinimosi taisyklės³. Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti¹.

Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų (Vilniaus miesto savivaldybės – 75 procentų) tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų². Skolindamasi savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys teisės aktais nustatytų limitų³.

Rengiant išvadą vertintas ilgalaikės paskolos ėmimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo, Savivaldybių skolinimosi taisyklių nuostatoms, reglamentuojančioms savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką, nevertinant panaudojimo pagrįstumo.

Vertinimo metu buvo analizuojami duomenys, pateikti Savivaldybės administracijos rengtame aiškinamajame rašte prie Savivaldybės tarybos sprendimo projekto bei rengėjo pateikta informacija apie savivaldybės biudžeto pajamas, skolinius įsipareigojimus bei skolinimosi limitus. Savivaldybės tarybos sprendimo projektas rengiamas 2026 biudžetinių metų pradžioje, tad vertinti kitų duomenų apie biudžeto pajamas, skolinius įsipareigojimus, pasikeitus teisiniam reglamentavimui, galimybių nėra.

Atsižvelgiant į tai, kad savivaldybių biudžetai yra priskiriami valdžios sektoriui, savivaldybių biudžetų atitikimo fiskalinės drausmės taisyklių, nustatytų Įstatyme², vertinimui turi būti taikomi Finansų ministerijos apskaičiuoti ir paskelbti produkcijos atotrūkio nuo potencialo įverčiai. Todėl, Savivaldybei rengiant ir tvirtinant 2026 metų biudžetą, taikytina Įstatymo² 5 straipsnio 1 dalyje numatyta nuostata, leidžianti savivaldybės biudžeto išlaidoms viršyti pajamas ne daugiau kaip 1,5 procento.

¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2023-12-14 Nr.XIV-2325 (nauja redakcija), 17 str. 1 dalies 1 punktas

² Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu), 5 straipsnio 2 dalis

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, (2012-03-21 redakcija, su vėlesniais pakeitimais), 4 punktas

Pagal Finansų ministerijos 2025 m. rugsėjo 18 d. paskelbtą informaciją „Dėl potencialaus bendrojo vidaus produkto ir produkcijos atotrūkio nuo potencialo 2024-2028 metais“, 2026 metų produkcijos atotrūkio nuo potencialo įvertis yra neigiamas (-0,4).

Lietuvos Respublikos Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Įstatymas) nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų (šiuo atveju 2026 metų visų Savivaldybės biudžeto pajamų).

2026 m. Savivaldybės biudžeto pajamos ir skolos rodikliai pateikiami lentelėje (tūkst. Eur):

Eil. Nr.	Rodikliai	Suma, tūkst. Eur
1.	Pajamų bazė limitui apskaičiuoti:	43145,5
1.1.	2026 m. savivaldybės biudžeto pajamos (FSĮK įstatymo 5 straipsnio 2 dalis) Visos pajamos nurodytos sprendimo 1 priedo 5 eilutėje	43145,5
1.1.1.	Europos Sąjungos finansinės paramos lėšos	5725,3
1.1.2.	Valstybės biudžeto speciali tikslinė dotacijos	11836
1.1.3.	Savivaldybės ir kitos biudžeto pajamos	25584,2
2.	Skolinimosi limitas:	
2.1.	Pagal Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 2 dalį nustatyti savivaldybių skolinimosi limitai:	60 proc.
2.1.1.	Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, (toliau – savivaldybės skola) negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų, iš viso:	6234,2
2.1.1.1.	Savivaldybės įsipareigojimai pagal ilgalaikes paskolas	5581,9
2.1.1.2.	Savivaldybės įsipareigojimai pagal partnerystės sutartį	314,9
2.1.1.3.	Savivaldybės įsipareigojimai pagal daugiabučių namų atnaujinimo programą	337,4
3.	Savivaldybės skolos limitas tūkst. Eur 2026-01-01:	25887,30
4.	Savivaldybės skola procentais 2026-01-01:	14,45

--	--	--

Atsižvelgiant į Savivaldybės planuojamas biudžeto pajamas (43145,5 tūkst. Eur), Savivaldybės skola, (skolos limitas) pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, 2026 metais negali viršyti 25887,3 tūkst. Eur arba 14,45 procentų.

Savivaldybė, vertindama savo biudžeto atitiktį savivaldybės biudžeto fiskalinės drausmės taisyklei, gali:

- 1) iš savo biudžete patvirtintų asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti;
- 2) iš savo biudžete patvirtintų asignavimų atimti asignavimus, skirtus projektams, finansuojamiems iš Lietuvos nacionalinio plėtros banko pasiskolintomis lėšomis;
- 3) prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukaupytų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (tai yra gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams.

Savivaldybės 2026 metų skolinimosi galimybės pateikiamos lentelėje:

Eil. Nr.	Rodikliai	Suma, tūkst. Eur
1.	Ne daugiau 1,5 proc. išlaidų didinimas skolintomis lėšomis:	647,2
1.1.	Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 1 dalies nuostatomis, tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento.	647,2
2.	Savivaldybės atitiktis biudžeto fiskalinės drausmės taisyklei (Įstatymo 6 straipsnio 1 dalis)*:	850
2.1.	Savivaldybė gali iš savo biudžete patvirtintų asignavimų atimti asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti.	850

2.2.	Savivaldybė gali iš savo biudžete patvirtintų asignavimų atimti asignavimus, skirtus projektams, finansuojamiems iš Lietuvos nacionalinio plėtros banko pasiskolintomis lėšomis.	0
2.3.	Savivaldybė gali prie einamųjų metų pajamų pridėti tokią dalį praėjusių metų gruodžio 31 dieną buvusių sukaupytų savivaldybės biudžeto nepanaudotų pajamų (tai yra gautų, tačiau nepanaudotų pajamų, išskyrus nepanaudotas Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšas), kuri einamaisiais metais panaudojama asignavimams.	0,9
3.	Metinio grynojo skolinimosi suma turi atitikti arba būti mažesnė už einamaisiais metais grąžinamą paskolos dalį:	650
3.1.	2026 m. grąžinama einamųjų metų paskolos dalis	715,2
3.2.	Savivaldybės skolinama paskolos dalis einamųjų metų paskolų daliai grąžinti	650
3.3.	Skolinama mažesnė suma nei grąžinama einamaisiais metais	65,2
4.	Iš viso galimas/paskaičiuotas skolinimasis 2026 metams:	2147,2

* Europos Sąjungos paramos lėšomis finansuojami projektai nurodyti 2026 m. vasario 19 d. sprendimo Nr. B1-21 „Dėl Molėtų rajono savivaldybės 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo“ aiškinamajame rašte.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2025-12-31 buvo 6234,2 tūkst. Eur, kas sudaro 14,45 proc. (limitas 60 proc.) Savivaldybės 2026 m. planuojamų biudžeto pajamų.

Prisiėmus 2000 tūkst. Eur vertės skolinius įsipareigojimus, Savivaldybės skola 2026 m. sudarytų 8234,2 tūkst. Eur arba 19,08 proc. Savivaldybės 2026 m. planuojamų biudžeto pajamų.

Savivaldybės informacija apie ilgalaikius įsipareigojimus ir skolos procento perskaičiavimas, paėmus 2000 tūkst. Eur paskolą bei grąžinus 2026 metų ilgalaikių paskolų dalį, pateikiamas lentelėje (*nurodomas preliminarus savivaldybės skolos procentas, nevertinat pajamų augimo 2026 metais*)

Savivaldybės skolos procento perskaičiavimas, paėmus 2000 tūkst. Eur paskolą:		
1.	Savivaldybės skola negali viršyti 60 proc. savivaldybės biudžeto pajamų	43145,5
2.	Savivaldybės ilgalaikiai įsipareigojimai 2025-12-31	6234,2
3.	Bendra planuojama paskolos suma:	2000
3.1.	Paskola investicijoms 1,5 proc. biudžeto pajamų	500
3.2.	Paskola investicijoms savivaldybės savos dalies prisidėjimas prie ES projektų	850
3.3.	Paskola anksčiau paimtų paskolų 2026 m. daliai grąžinti	650
4.	2026 m. ilgalaikių paskolų, koncesijos, daugiabučių programos grąžinama dalis	820,2
5.	Bendra ilgalaikių įsipareigojimų suma 2026-12-31 d.	7414
6.	Savivaldybės skola procentais po 2026 m. pasiskolinimo ir grąžinimo	17,18

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės priimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintos skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p. reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- Savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų minėtų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad Savivaldybės administracijos Finansų skyriaus pateikti Savivaldybės duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateikti dokumentai atitinka originalus.

Auditoriaus atsakomybė už auditą

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 2000,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti ir paskolų grąžinimui nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti. Su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, pagal Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo nuostatomis laiduotą kompetenciją, įvertino Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę paskolą. Tačiau Savivaldybės paskolos sutarties su kredito įstaiga vertinimas arba tokios paskolos sutarties sąlygų vertinimas nėra savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos kompetencija.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė

Elena Putnienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Molėtų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188670791, Vilniaus g. 44, LT33140 Molėtai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl Molėtų rajono savivaldybės skolinimosi galimybių
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-04-09 Nr. KA-2
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Elena Putnienė, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	ELENA PUTNIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-04-09 11:37:31 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-04-09 11:37:52 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E, SK ID Solutions AS EE
Sertifikato galiojimo laikas	2025-11-19 16:46:23 – 2030-11-19 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.90.4
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-04-09 11:40:01)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-04-09 11:40:01 DBSIS